

USTAWA

z dnia.....2012 r.

o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1

W ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 11c dodaje się art. 11d w brzmieniu:

„Art. 11d. Do realizacji zadań publicznych zleczanych na podstawie art. 11a – 11c stosuje się odpowiednio przepisy art. 15 ust. 1, art. 16-18 i 19.”;

2) art. 27a otrzymuje brzmienie:

„1. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego prowadzi w formie elektronicznej wykaz organizacji mających status organizacji pożytku publicznego na dzień 30 listopada roku podatkowego, na które podatnik podatku dochodowego od osób fizycznych, zgodnie z odrębnymi przepisami, może przekazać 1 % podatku z zeznań podatkowych składanych za rok podatkowy, i nie później niż dnia 15 grudnia roku podatkowego zamieszcza ten wykaz na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej.

2. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego prowadzi wykaz, o którym mowa w ust. 1, do dnia 31 grudnia roku następującego po roku podatkowym.

3. W wykazie, o którym mowa w ust. 1, uwzględnia się organizacje pożytku publicznego:

1) które w terminie zamieściły na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego sprawozdanie merytoryczne ze

¹⁾ Niniejsza ustawa zmienia ustawy: ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych i ustawę z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 112, poz. 654, Nr 149, poz. 887, Nr 205, poz. 1211, Nr 208, poz. 1241, Nr 209, poz. 1244 i Nr 232, poz. 1378.

swojej działalności oraz sprawozdanie finansowe, o których mowa w art. 23 ust. 1 i 2, w roku, za który składane jest zeznanie podatkowe;

2) w stosunku do których nie wpisano do Krajowego Rejestru Sądowego informacji o otwarciu likwidacji lub ogłoszeniu upadłości.

4. Wykaz, o którym mowa w ust. 1, w odniesieniu do każdej organizacji pożytku publicznego, zawiera:

1) nazwę;

2) siedzibę;

3) numer wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego;

4) identyfikator podatkowy NIP, jeżeli został on nadany tej organizacji, a jest ona podatnikiem lub płatnikiem i został on wpisany do Krajowego Rejestru Sądowego;

5. W przypadku wpisania po dniu 30 listopada roku podatkowego do Krajowego Rejestru Sądowego informacji o otwarciu likwidacji lub ogłoszeniu upadłości organizacji pożytku publicznego albo w przypadku wykreślenia informacji, o której mowa w art. 22 ust. 2, lub organizacji, o której mowa w art. 22 ust. 3, z Krajowego Rejestru Sądowego, organizację tę usuwa się z wykazu, o którym mowa w ust. 1.

6. Minister Sprawiedliwości dostarcza ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego dane organizacji pożytku publicznego, o których mowa w ust. 4 i 5.

7. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego dostarcza ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych dane organizacji pożytku publicznego, o których mowa w ust. 4 i 5, uwzględnionych w wykazie, o którym mowa w ust. 1.

8. Organizacja pożytku publicznego, z zastrzeżeniem ust. 9, obowiązana jest nie później niż do dnia 30 czerwca roku następującego po roku podatkowym, za który składane jest zeznanie podatkowe, podać naczelnikowi urzędu skarbowego właściwego według siedziby tej organizacji numer rachunku bankowego właściwy do przekazania 1% podatku przez dokonanie zgłoszenia identyfikacyjnego albo zgłoszenia aktualizacyjnego na podstawie przepisów ustawy z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. z 2012 r. poz. 1314 oraz z 2013 r. poz. 2).

9. Obowiązek, o którym mowa w ust. 8, nie ma zastosowania do organizacji, które zgłosiły numer rachunku bankowego w latach ubiegłych jako właściwy do przekazania 1% podatku i jest on aktualny.

10. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych oraz Ministrem Sprawiedliwości, określi, w drodze rozporządzenia, tryby, terminy oraz formaty wymiany danych, o których mowa w ust. 4 i 5, między ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego a Ministrem Sprawiedliwości oraz ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, mając na względzie potrzebę zapewnienia sprawnej realizacji zadań związanych z tworzeniem i prowadzeniem wykazu, o którym mowa w ust. 1, oraz z przekazywaniem organizacjom pożytku publicznego środków pochodzących z 1% podatku dochodowego od osób fizycznych.”.

Art. 2

W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, 362, 440, 596, 769, 1278, 1342, 1529 i 1540) w art. 45c:

1) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Kwotę, o której mowa w ust. 1, naczelnik urzędu skarbowego przekazuje w terminie od maja do lipca roku następującego po roku podatkowym, za który składane jest zeznanie podatkowe, na rachunek bankowy właściwy do przekazania 1% podatku podany przez organizację pożytku publicznego zgodnie z przepisami ustawy o działalności pożytku publicznego. Kwota ta jest pomniejszana o koszty przelewu bankowego.”;

2) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Naczelnik urzędu skarbowego odstępuje od przekazania 1 % podatku na rzecz organizacji pożytku publicznego, jeżeli:

- 1) organizacja ta nie podała, zgodnie z ustawą o działalności pożytku publicznego, numeru rachunku bankowego właściwego do przekazania 1% podatku;
- 2) organizacja ta nie znajduje się w wykazie prowadzonym zgodnie z art. 27a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego;
- 3) podatnik we wniosku, o którym mowa w ust. 3, podał numer wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego, którego nie zawiera wykaz prowadzony zgodnie z art. 27a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego.”.

Art. 3

W ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144, poz. 930, z późn. zm.³⁾) w art. 21b:

1) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Kwotę, o której mowa w ust. 1, naczelnik urzędu skarbowego przekazuje w terminie od maja do lipca roku następującego po roku podatkowym, za który składane jest zeznanie podatkowe, na rachunek bankowy właściwy do przekazania 1% podatku podany przez organizację pożytku publicznego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Kwota ta jest pomniejszana o koszty przelewu bankowego.”;

2) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Naczelnik urzędu skarbowego odstępuje od przekazania 1% podatku na rzecz organizacji pożytku publicznego, jeżeli:

- 1) organizacja ta nie podała, zgodnie z ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, numeru rachunku bankowego właściwego do przekazania 1% podatku;
- 2) organizacja ta nie znajduje się w wykazie prowadzonym zgodnie z art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 3) podatnik we wniosku, o którym mowa w ust. 3, podał numer wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego, którego nie zawiera wykaz prowadzony zgodnie z art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.”.

Art. 4

Do wykazu organizacji mających status organizacji pożytku publicznego na dzień 30 listopada 2012 r. oraz do czynności związanych z jego tworzeniem i prowadzeniem stosuje się przepisy dotychczasowe.

³⁾Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 104, poz. 1104 i Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 125, poz. 1363 i 1369 i Nr 134, poz. 1509, z 2002 r. Nr 141, poz. 1183, Nr 169, poz. 1384, Nr 172, poz. 1412 i Nr 200, poz. 1679, z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 96, poz. 874, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302 i Nr 202, poz. 1958, z 2004 r. Nr 210, poz. 2135 i Nr 263, poz. 2619, z 2005 r. Nr 143, poz. 1199, Nr 164, poz. 1366 i Nr 169, poz. 1420, z 2006 r. Nr 183, poz. 1353 i Nr 217, poz. 1588, z 2008 r. Nr 141, poz. 888, Nr 143, poz. 894 i Nr 209, poz. 1316, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 i Nr 201, poz. 1541, z 2010 r. Nr 3, poz. 13, Nr 28, poz. 146, Nr 75, poz. 473, Nr 219, poz. 1442 i Nr 226, poz. 1478, z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 131, poz. 764 oraz z 2012 r. poz. 1529 i 1540.

Art. 5

1. Organizacje pożytku publicznego, które zgłosiły numer rachunku bankowego właściwy do przekazania 1% podatku na podstawie przepisów dotychczasowych i jest on aktualny nie mają obowiązku podawać ponownie tego numeru rachunku bankowego do właściwego naczelnika urzędu skarbowego,
2. Ostatnie numery rachunków bankowych właściwe do przekazania 1% podatku, zgłoszone przez organizacje pożytku publicznego będące podatnikami lub płatnikami do naczelnika urzędu skarbowego na podstawie art. 27a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, zostaną zapisane w Centralnym Rejestrze Podmiotów - Krajowej Ewidencji Podatników prowadzonym przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych na podstawie art. 14 ust. i ustawy z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników.”

Art. 6

Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Niniejszy projekt przewiduje dwie zmiany. Po pierwsze, aby rozwiązać wątpliwości interpretacyjne, proponuje się wskazać, że w przypadku trybów pozakonkursowych zlecenia zadań publicznych, o których mowa w art. 11a – 11c ustawy zmienianej, zastosowanie znajdują wzory ofert, umów i sprawozdań, określonych w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie wzoru oferty i ramowego wzoru umowy dotyczących realizacji zadania publicznego oraz wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania (Dz. U. z 2011 r. Nr 6, poz. 25, z późn. zm.).

Po drugie, w ramach niniejszej nowelizacji ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie planowana jest również zmiana art. 27a ustawy. Powyższa zmiana, przewidziana w art. 1 pkt 2 polega na nadaniu całkowicie nowego brzmienia art. 27a ustawy zmienianej. Zmianie ulega zakres danych objętych wykazem. Zgodnie z projektem wykaz w odniesieniu do każdej organizacji pożytku publicznego zawiera: nazwę, siedzibę, numer wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego, identyfikator podatkowy NIP, jeżeli został on nadany tej organizacji.

Ważną, z punktu widzenia organizacji pożytku publicznego, jest zmiana związana z obowiązkiem zawiadamiania właściwego naczelnika urzędu skarbowego o numerze rachunku bankowego właściwego do przekazania środków z 1% podatku dochodowego od osób fizycznych. Projekt zakłada możliwość składania (w formie pisemnego oświadczenia) bądź aktualizacji (na formularzu NIP 2) tego numeru do dnia 30 czerwca roku następującego po roku podatkowym. Obecnie ostatecznym terminem na złożenie właściwego numeru rachunku bankowego przez organizacje pożytku publicznego był dzień 31 stycznia. Takie rozwiązanie nierzadko powodowało, że środki finansowe pochodzące z 1 % podatku dochodowego od osób fizycznych, w związku z faktem niezłożenia właściwego rachunku bankowego w ww. terminie przez organizację, były zwracane do budżetu państwa.

W celu ostatecznego rozwiania wątpliwości związanych z końcowym terminem prowadzenia wykazu przez Ministra wprowadza się termin dzienny, w którym następuje jego zamknięcie. Biorąc pod uwagę terminy przekazywania przez urzędy skarbowe środków zgromadzonych na właściwych numerach rachunków bankowych, dniem zamknięcia wykazu powinien być dzień 31 grudnia roku następującego po roku podatkowym, za które składane jest zeznanie podatkowe.

Dane, o których mowa w przepisie, tj. nazwa, siedziba, numer wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego oraz NIP będą przekazywane w terminach określonych w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 27a ust.10 ustawy, nie rzadziej niż raz w miesiącu.

Zmiany przewidziane w art. 2 i 3 niniejszego projektu są konsekwencją nowego brzmienia art. 27a ustawy.

Art. 4 projektu ustawy stanowi, że do wykazu organizacji mających status organizacji pożytku publicznego na dzień 30 listopada 2012 r. oraz do wszystkich czynności związanych z tworzeniem i prowadzeniem wykazu organizacji pożytku publicznego uprawnionych do otrzymania środków pochodzących z 1% podatku dochodowego od osób fizycznych mających status organizacji pożytku publicznego na dzień 30 listopada 2012 r. będą miały zastosowanie przepisy dotychczasowe.

Organizacje pożytku publicznego, które zgłosiły numery rachunków bankowych właściwym naczelnikom urzędów skarbowych na podstawie przepisów obowiązujących przed wejściem w życie niniejszej ustawy nie mają obowiązku podawać go ponownie (art. 5 projektu ustawy).

Zgodnie z art. 6 niniejszego projektu ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia jej ogłoszenia.

Niniejszy projekt został uwzględniony w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów (numer projektu UD11)

Projekt został zamieszczony na stronach internetowych Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej (www.pozytek.gov.pl) oraz zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) w Biuletynie Informacji Publicznej MPiPS. Nie wpłynęły żadne uwagi w powyższym trybie.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projekt ustawy swoim zakresem wywiera wpływ na organy administracji publicznej, organizacje pozarządowe, podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, w szczególności posiadające status organizacji pożytku publicznego.

2. Konsultacje społeczne

Projekt został przesłany do konsultacji społecznych do organizacji pozarządowych (fundacji, stowarzyszeń, związków stowarzyszeń) oraz podmiotów z nimi zrównanych, w szczególności do kościołów i związków wyznaniowych, reprezentatywnych dla obszarów działalności pożytku publicznego, a także Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz Rady Działalności Pożytku Publicznego. Ponadto projekt nowelizacji był konsultowany z Sekretarzem Generalnym Konferencji Episkopatu Polski oraz Polską Radą Ekumeniczną.

Wniesione uwagi dotyczyły problematyki przeznaczenia niewykorzystanych środków pochodzących z 1% podatku dochodowego od osób fizycznych będących w posiadaniu organizacji, które utraciły status organizacji pożytku publicznego, minimalnego zakresu informacji jakie powinny być każdorazowo uwidaczniane na pismach, którymi organizacja posługuje się w stosunku do innych podmiotów w obrocie prawnym i gospodarczym, oraz kwestii związanych ze statusem wolontariatu w podmiotach leczniczych, prowadzonych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 pkt 1 ustawy.

W wyniku wielomiesięcznych konsultacji społecznych przepisy będące przedmiotem uwag zostały zmienione. Zrezygnowano m.in. z pierwotnej propozycji zmiany art. 42 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536, z późn. zm.) uznając szczególnie doniosłą rolę wolontariatu przy wykonywaniu działalności leczniczej.

Ostatecznie, po konsultacjach z Radą Działalności Pożytku Publicznego rozpoczętych w dniu 19 lipca 2012 r. wraz z powołaniem nowej kadencji, a zakończonych na posiedzeniu w dniu 4 grudnia 2012 r., zdecydowano ograniczyć zakres przedmiotowy przedmiotowego projektu do dwóch kwestii - pozakonkursowego zlecenia zadań publicznych w szczególnych sytuacjach (art. 11b ustawy zmienianej), - i wykazu organizacji pożytku publicznego

uprawnionych do otrzymania środków pochodzących z 1 % podatku dochodowego od osób fizycznych prowadzonego przez MPiPS (art. 27a ustawy zmienianej).

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie ustawy będzie miało wpływ na budżet państwa.

Zmiana trybu, terminów oraz zakresu danych przekazywanych przy tworzeniu i prowadzeniu wykazu organizacji pożytku publicznego uprawnionych do otrzymania środków z 1 % podatku przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego spowoduje konieczność zatrudnienia dodatkowego pracownika do prowadzenia wykazu (wysyłanie, odbieranie oraz koordynowanie wymiany danych między ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego, ministrem właściwym do spraw finansów publicznych oraz Ministrem Sprawiedliwości). Koszt tej zmiany wynosić będzie ok. 45 000 zł. Zostanie on pokryty ze środków ujętych w budżecie ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego i odbywać będzie się w ramach dotychczasowych zasobów kadrowych.

Zmiana w budowie wykazu organizacji pożytku publicznego (polegająca na rejestrowaniu numerów rachunków bankowych właściwych do przekazania 1% podatku w Centralnym Rejestrze Podmiotów - Krajowej Ewidencji Podatników prowadzonym przez Ministra Finansów) nie spowoduje kosztów dostosowawczych obciążających budżet państwa, gdyż modyfikacja funkcjonalności tego rejestru ma miejsce w ramach programu e-Podatki (projekt e-Rejestracja), finansowanego z funduszy unijnych w ramach 7 osi priorytetowej POIG "Społeczeństwo informacyjne - budowa elektronicznej administracji.

Koszty modyfikacji oprogramowania związana z przesyłaniem danych przez Ministra Sprawiedliwości (zmiana struktury danych oraz aplikacji do jej generowania) wyniesie ok. 50 tys zł. Koszt tej zmiany zostanie pokryty ze środków budżetu Ministra Sprawiedliwości.

Przedmiotowa regulacja nie wpłynie na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Projektowane rozwiązania nie spowodują zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Wpływ regulacji na warunki życia ludności

Projekt nie będzie miał wpływu na warunki życia ludności.

8. Wpływ projektu na rozwój społeczeństwa obywatelskiego

Proponowana regulacja wpłynie pozytywnie na rozwój społeczeństwa obywatelskiego, ponieważ przyczyni się do wzrostu transparentności i wiarygodności organizacji pożytku publicznego, co będzie miało wpływ na wzmacnianie kapitału społecznego, dzięki wzrastaniu poziomu zaufania do sektora pozarządowego.

9. Wpływ projektu na realizację konstytucyjnej zasady pomocniczości

Projekt nie będzie miał wpływu na realizację konstytucyjnej zasady pomocniczości.